

ECONOMÍA  
INTERNACIONAL

N° 360, 16 de Febrero de 2007

AL INSTANTE

## FRANCIA: A pocos meses de las nuevas elecciones presidenciales

Desde el 14 de enero del 2007, el Partido Unión por un Movimiento Popular (UMP), está apoyando a su actual presidente del partido, Nicolas Sarkozy, como candidato para las elecciones presidenciales de Francia que se realizarán el 22 de abril del 2007. Sarkozy se deberá enfrentar a la candidata socialista Ségolène Royal. Las encuestas revelan que la presidencia no está asegurada para nadie, ya que el apoyo hacia los candidatos por parte de la población está muy parejo. Aún así, las esperanzas siguen puestas en Sarkozy, ya que como se ha dejado claro, Royal tiene poca experiencia en política exterior, además de estar a favor de controversiales planes con excesivos gastos del gobierno, sabiendo que Francia todavía tiene déficit fiscal y está excedida en el límite de deuda pública de 60% del PIB establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento.

### DÉFICIT FISCAL Y PROPUESTAS DE LOS CANDIDATOS

Francia, en el año 2005, logró disminuir su déficit fiscal, y mantenerlo bajo el límite del 3% establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento de la Unión Europea, pero sigue

estando a niveles muy cercanos, con un déficit de 2,7% del PIB en el 2006, y de 2,6% del PIB en el 2007. Los esfuerzos del actual y futuro gobierno deberían tener como una de sus prioridades el lograr la consolidación fiscal, en vez de volver al gasto excesivo como propone la candidata Ségolène Royal.

Royal ha dado a conocer las 100 medidas que llevará a cabo en caso de ser electa presidente; propone crear lo que ella llama “círculos virtuosos” para aumentar el empleo y dar mayor fuerza al crecimiento, lo cual todavía está inconcluso, en cuanto a saber cómo pretende financiar las medidas excesivamente costosas que ha propuesto, como aumentar el salario mínimo a 1.500 euros, revalorizar en un 5% las pensiones más bajas, la creación de 120.000 viviendas sociales, prestamos gratuitos a los jóvenes que busquen su primer empleo de hasta 10.000 euros y dar asistencia sanitaria gratis a los menores de 16 años. Estos altos gastos, que ya algunos economistas calculan generarán entre 80.000 y 100.000 millones de euros adicionales en déficit, irían en desmedro de Francia, donde su gobierno ya tiene altos gastos estructurales y, en este

momento, lo que menos necesita es incrementarlos, sino que más bien sugieren la necesidad de una reforma en los pagos de seguridad social, en los beneficios de pensiones y en el sector público. Además, el aumento del salario mínimo sólo incrementaría el problema de la alta tasa de desempleo, la solución equivocada que da Royal podría agregar más problemas en el mercado laboral, con ya bastantes rigideces.

Por otro lado, Sarkozy también ha propuesto medidas que, eventualmente, podrían aumentar el déficit, pero en vez de subir los gastos del gobierno, propone disminuir los impuestos, lo que al menos en algunos casos hasta podría incentivar el empleo, como es el caso de las exoneraciones sobre horas extraordinarias y sobre el impuesto de sucesiones, lo que en este último caso sería beneficioso principalmente para el empleo generado por las PYMES, ya que al ser éstas generalmente empresas familiares, en los casos en que muere el fundador, el heredero debe pagar altas tasas de impuestos por sucesión, donde muchas veces el dinero para realizar este pago es generado por la reducción de la empresa y en despidos de trabajadores.

Asimismo, Nicolas Sarkozy también ha propuesto una serie de gastos, aunque éstos están más enfocados a factores que influyen en el crecimiento de largo plazo más que en el de corto plazo, como es el gasto en educación y la ayuda a las empresas que inviertan investigación y generen más empleos. Todo lo cual mejora la eficiencia y competitividad.

## DESAFÍOS ACTUALES

Como se expresó anteriormente, una de las principales prioridades es ajustar el balance fiscal a través de la disminución de los gastos. En opinión del Fondo Monetario

Internacional (FMI), además de la necesidad de consolidación fiscal, Francia también tiene otras áreas con necesidad urgente de modificar, como serían el mercado laboral, el mercado de productos y el sector financiero.

Los objetivos del país, a mediano plazo, no son sencillos; uno de ellos es lograr la consolidación fiscal, para el año 2010, reducir el gasto del gobierno central en un 1% anual en términos reales, y disminuir el crecimiento del gasto en otras áreas. Por otro lado, el presupuesto del 2007 está marcado por el resultado de las próximas elecciones presidenciales, el 22 de abril, donde al haber dos candidatos con igual probabilidad de ganar, Sarkozy y Royal, y ambos con ideas muy diferentes, los nuevos objetivos presupuestarios dependerán del candidato que salga elegido presidente.

Otra prioridad esencial es flexibilizar las rigideces del mercado laboral. Francia ya ha implementado reformas que han ayudado a combatir los problemas de desempleo, como lo fue el plan de urgencia para combatir el desempleo del año 2005, que agregó fuerza para luchar con este mal y mejorar el mercado laboral. Se adoptó una nueva modalidad de contrato laboral indefinido llamado “nouvelles embauches” (nuevas contrataciones), destinado a facilitar la contratación de trabajadores en las pequeñas empresas, ya que les da la flexibilidad de terminar el contrato fácilmente durante los primeros 2 años; de todas formas, el contrato no es completamente beneficioso, ya que generará ciertas incertidumbres sobre los contratos laborales indefinidos, de manera que los trabajadores conviven con el temor a quedar sin trabajo, pues no saben si serán fácilmente contratados una vez cesantes.

Otro problema que rodea al mercado laboral, es el posible aumento del sueldo mínimo en

el caso de que Royal ganase las elecciones, pues al aumentar el salario mínimo, por sobre la inflación, generará un aumento en el desempleo, ya que los empleadores generalmente no desean aumentar sus gastos (en salarios e impuestos), por lo que una alternativa de ajuste es despedir trabajadores. Por otro lado, mayor desempleo disminuye el ritmo de actividad del país. El aumento del salario mínimo iría en contra de todas las recomendaciones de los expertos, ya que el costo laboral de Francia es relativamente mayor que el promedio de los países de la OECD (Organización Económica para la Cooperación y Desarrollo).

En el mercado de productos, para lograr ejercer presión en los precios y aumentar la cantidad y tipos de productos, Francia debería poner énfasis en la competencia. En algunos sectores del mercado de productos, la competencia es limitada por restricciones en el marco regulatorio, lo que reduce el crecimiento de la productividad y limita el desarrollo del empleo. Un punto clave aquí es el sector energético, donde las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional han sido de disminuir las regulaciones y las barreras, para que ingrese competencia, incluso desde fuera del país, recomendaciones que al parecer estos últimos días han sido en alguna medida consideradas, ya que el pasado 14 de febrero Francia firmó un acuerdo con Holanda y Bélgica, en el cual se conectaron los tres mercados eléctricos, y cuyo principal objetivo será el de aprovechar los superávits de energía que puedan tener en cualquiera de los tres países, y supondrá utilizar la energía más barata, a la vez que se optimizará el uso de las redes de transmisión.

Además, el FMI recomienda reformas en el sector financiero, donde podrían aumentar el crecimiento potencial de la economía a través de hacer los mercados financieros más

eficientes. A Francia le convendría mucho que la integración del mercado financiero de Europa se completase, y la manera de acelerar este proceso sería que Francia, junto al resto de los países integrantes de la Unión Europea, compatibilizaran sus productos financieros, sus regulaciones y legislaciones, e integrasen la infraestructura del mercado financiero.

### PROYECCIONES ECONÓMICAS

La demanda interna, además de la contribución del sector externo, que en años anteriores había estado más lento, dio fuerza al crecimiento del PIB Real durante el 2006, y se proyecta que para el 2007 el PIB siga creciendo a paso firme, en un 2,1% y 2% anual el 2007 y 2008 respectivamente, y continuará siendo apoyado por el crecimiento de la demanda interna, y especialmente por el consumo privado, del cual se espera sea el principal propulsor de la economía del país durante el 2007.

Las empresas continúan con sus esfuerzos localizados en disminuir sus costos, ya que el aumento de los precios de los commodities durante el 2006, provocó un aumento en los insumos de las empresas, generando una disminución en las utilidades.

En otro aspecto, la capacidad utilizada está sobre su promedio de utilización a largo plazo, de modo que varias firmas están teniendo la necesidad de invertir en más capacidad, por lo que se proyecta que la inversión en equipo acelerará su crecimiento del 2006, que fue de 3,5%, a un 5% el 2008.

En cuanto al crecimiento del empleo, se espera que en el 2007 y 2008 éste se fortalezca debido a la mejora en la situación económica del país y a la implementación del “Plan de Empleo de Emergencia”, el cual está enfocado a facilitar el empleo por parte

de las pequeñas empresas, además de incentivar a la fuerza laboral desocupada a que vuelva a trabajar.

La deuda pública, que fue de 64,7% del PIB en el 2006, debería disminuir el 2007 y 2008, llegando a niveles de 63,9% y 63,3% del PIB respectivamente. Ésta disminución se debe a la aceleración del crecimiento del PIB que aumentaría los ingresos del gobierno, y a una disminución en los gastos de éste. El aumento del consumo incrementaría los ingresos provenientes del VAT (Impuesto al Valor Agregado), además, se espera que el plan de empleo de emergencia provoque un aumento en los ingresos (deberían haber más personas trabajando) lo que implicaría mayor recolección del gobierno por motivos del impuesto a la renta. Por otro lado, el gasto del gobierno debería disminuir por la reforma hecha en el sector de salud (que disminuyó los costos de este sector) y al

aumento del empleo, ambos elementos, deberían compensar el rápido crecimiento del gasto en la administración de sectores locales.

Finalmente, la elección presidencial de abril próximo será clave para definir las políticas públicas futuras, que aumenten la estabilidad económica y la eficiencia de la economía francesa y permitan un crecimiento mayor del empleo.

El ciclo económico actual de la economía es favorable para un cambio hacia una mayor eficiencia, menor intervención del Estado y reducción de impuestos.

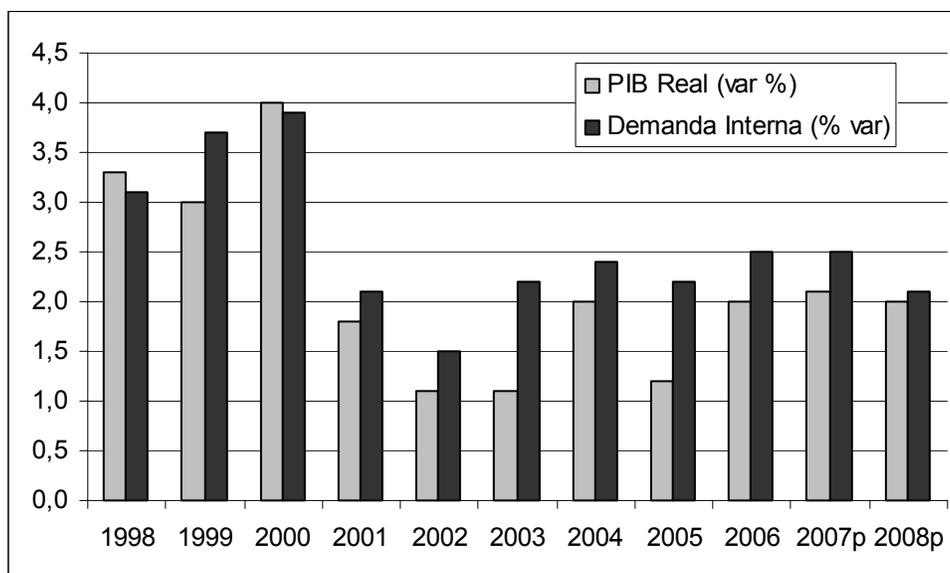
El programa económico de Sarkozy va en esa dirección e implicaría una renovación considerable de las políticas públicas y de los equipos de gobierno en Francia.

**Cuadro N° 1**  
**Índices Económicos**

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007p	2008p
PIB Real (var %)	3,3	3,0	4,0	1,8	1,1	1,1	2,0	1,2	2,0	2,1	2,0
Demanda Interna (% var)	3,1	3,7	3,9	2,1	1,5	2,2	2,4	2,2	2,5	2,5	2,1
Consumo Privado (% var)	3,6	3,3	3,5	2,5	2,4	2,2	2,5	2,1	2,8	2,5	2,2
Consumo Público (% var)	-0,6	1,4	2,0	1,1	1,9	2,0	2,2	1,1	1,7	1,7	1,9
Inversión Fija (% var)	6,9	7,8	7,5	2,4	-1,6	2,2	2,5	3,7	3,6	3,4	2,8
Inversión Bruta (% del PIB)	19,3	18,8	19,5	19,5	18,8	18,8	19,2	19,7	19,9	20,5	n/a
Ahorro Interno Bruto (% del PIB)	21,6	21,3	21,3	21,2	20,7	19,9	19,7	19,2	19,0	19,5	n/a
Importaciones (% var)	10,8	5,8	15,1	2,2	1,6	1,5	6,0	6,5	7,7	4,2	4,0
Exportaciones (% var)	7,7	4,0	12,9	2,7	1,3	-1,1	3,3	3,2	6,1	3,3	4,0
Desempleo (% var)	11,1	10,5	9,1	8,4	8,9	9,5	9,6	9,5	9,0	8,2	7,8
Empleo (% var)	1,5	2,0	2,7	1,8	0,6	0,1	0,0	0,3	0,6	0,6	n/a
Balance Fiscal (% del PIB)	-2,6	-1,7	-1,5	-1,6	-3,2	-4,2	-3,7	-2,9	-2,7	-2,6	-2,2
Deuda Pública (% del PIB)	59,5	58,3	56,7	56,2	59,0	62,4	64,4	66,6	64,7	63,9	63,3
Tasa de Cambio Real Efectiva (2000=100)	112,5	107,6	100,0	97,9	99,8	104,1	104,5	102,9	n/a	n/a	n/a
Inflación (% var)	0,7	0,5	1,8	1,8	1,9	2,2	2,3	1,9	1,5	1,5	1,6
Cuenta Corriente (% del PIB)	2,6	2,9	1,3	1,6	1,0	0,4	-0,3	-1,6	-1,4	-0,7	-0,9

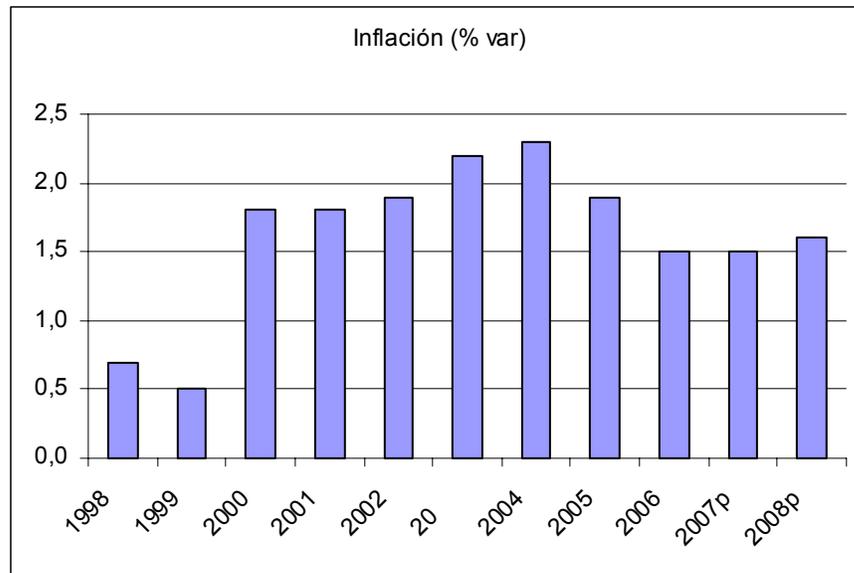
Fuente: FMI, JP Morgan, Moody's, Comisión Europea, LyD.

**Gráfico N° 1**  
**PIB Real y Demanda Interna**



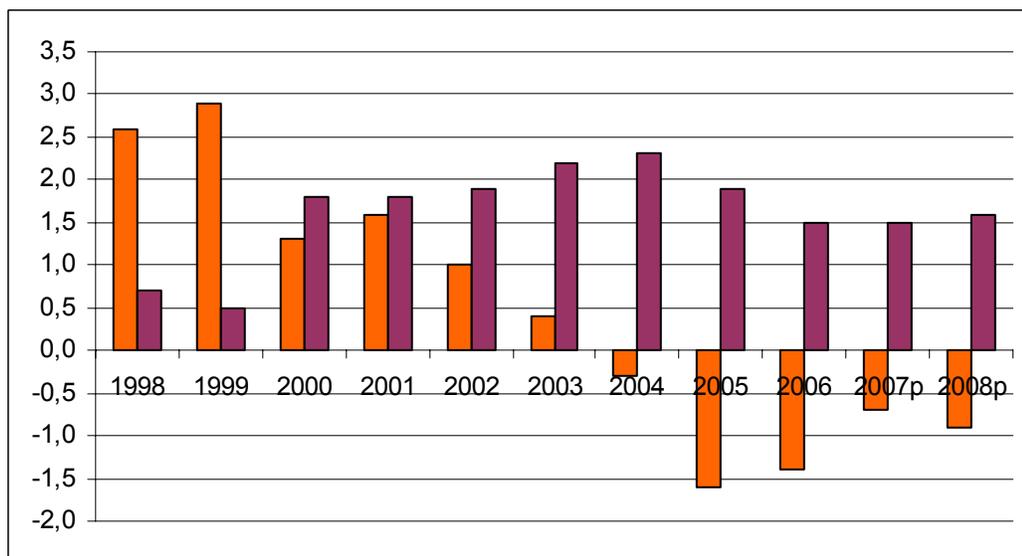
Fuente: JP Morgan, FMI

**Gráfico N° 2**  
**Inflación**



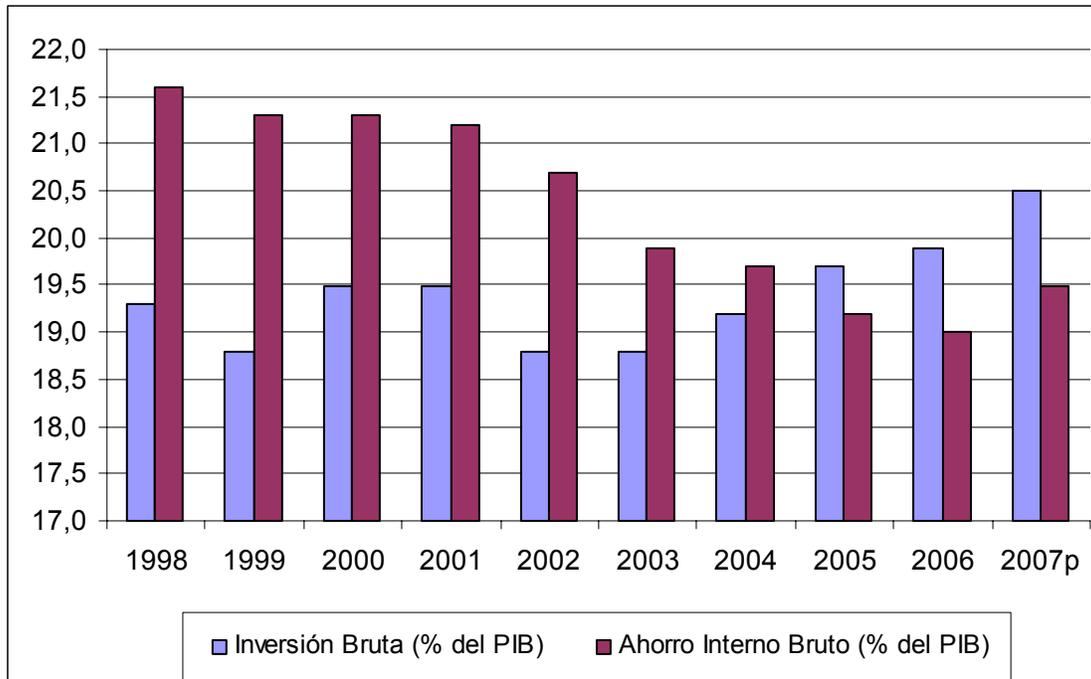
Fuente: JP Morgan, FMI

**Gráfico N° 3**  
**Cuenta Corriente**



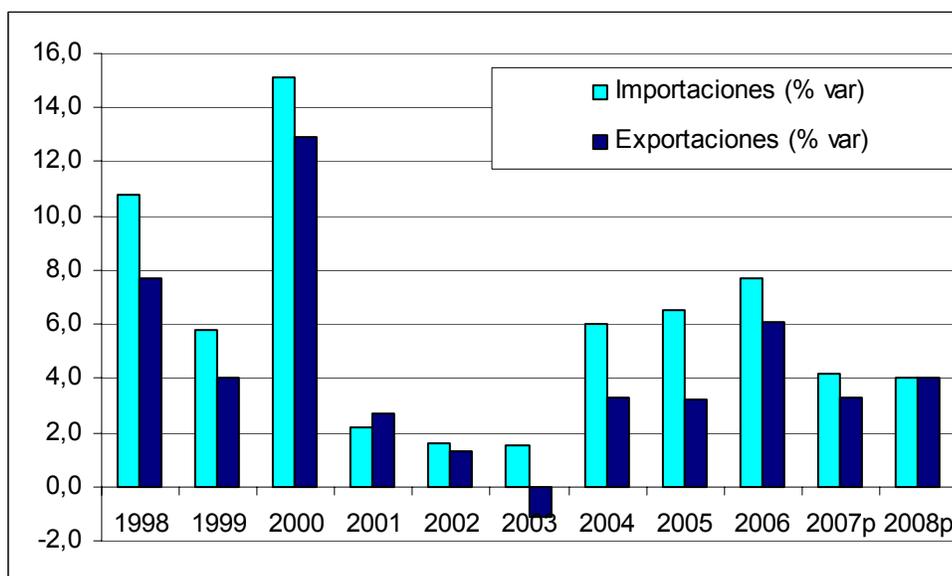
Fuente: JP Morgan, FMI

**Gráfico N° 4**  
**Inversión y Ahorro**



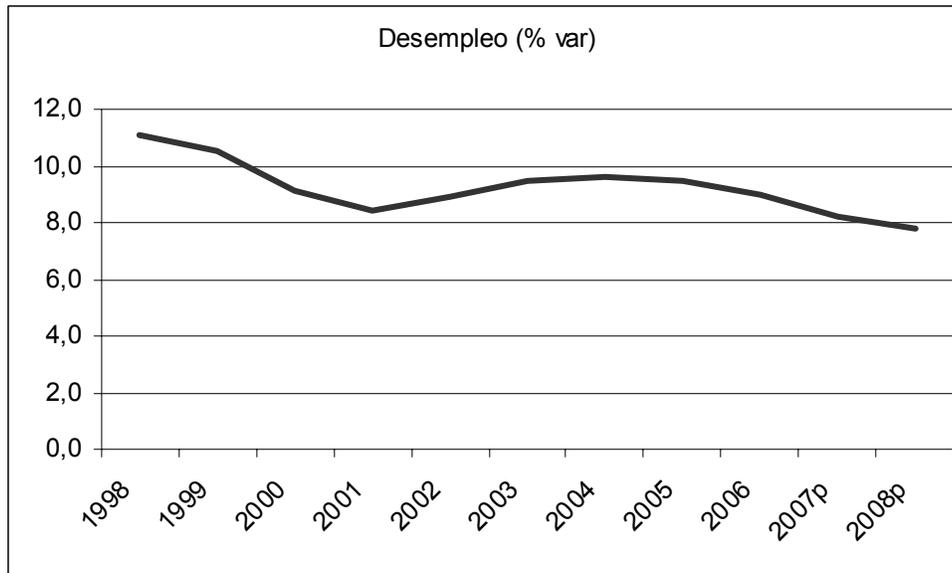
Fuente: Moody's, FMI, JP Morgan

**Gráfico N° 5**  
**Comercio Internacional**



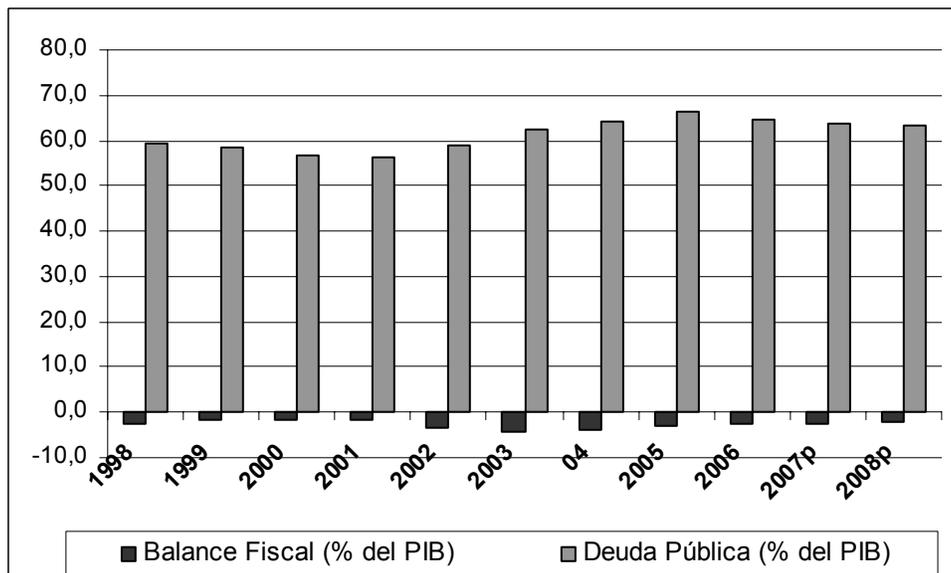
Fuente: FMI, JP Morgan

**Gráfico N° 6**  
**Desempleo**



Fuente: JP Morgan, FMI

**Gráfico N° 7**  
**Deuda Pública y Balance Fiscal**



Fuente: FMI, JP Morgan, Moody's